UNEGOCIOS
FEN-UCHILE

IAS UCHILE
INSTITUTO DE ADMINISTRACIÓN DE SALUD

# Expectativas para el sistema de salud chileno en la discusión constituyente post COVID-19

Jaime Junyent Ruiz - Cristian Tortella Ibáñez

EXCELENCIA + VISIÓN GLOBAL

# Contenidos

El Derecho a la Salud y el COVID

El (los) Sistema(s) de Salud

Expectativas para el sistema de salud chileno en la discusión constituyente post COVID-19

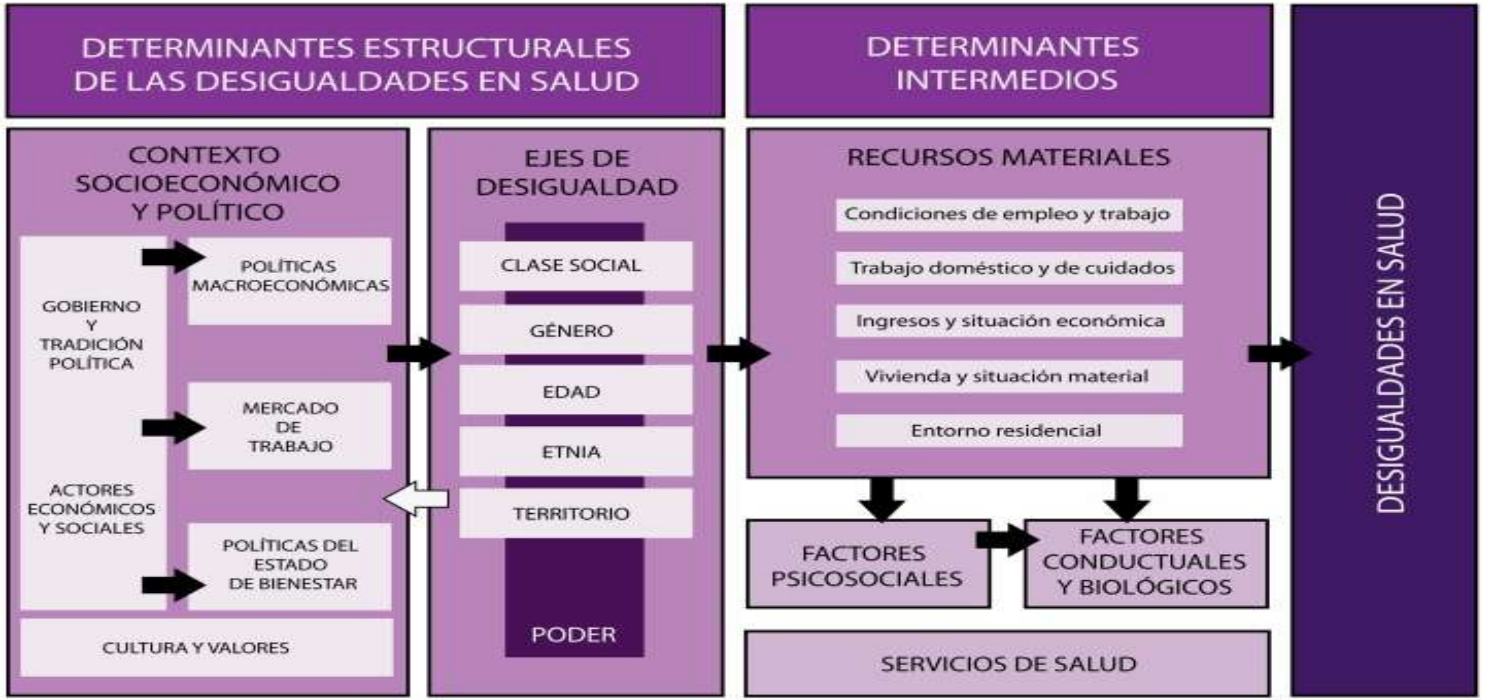
# ¿Que es la salud?

Estado en que un ser u organismo vivo no tiene ninguna lesión ni padece ninguna enfermedad y ejerce con normalidad todas sus funciones

OMS (Carta Fundacional, 1946): “Estado de completo bienestar físico, mental y social, y no sólo la ausencia de afecciones o enfermedades”. (Biopsicosocial)

“La salud es una manera de vivir cada vez más autónoma, solidaria y gozosa”
(Dr. Jordi Gol i Gurina).

# La salud no es solo un tema de salud



# La salud y la constitución

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| El derecho a la vida | La igualdad ante la ley | La igual protección de la ley en el ejercicio de sus derechos | El respeto y protección a la vida privada. | La inviolabilidad del hogar. | La libertad de conciencia |
| El derecho a la libertad personal y a la seguridad individual. | El derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación. | El derecho a la protección de la salud. | El derecho a la educación. | La libertad de enseñanza | La libertad de emitir opinión y la de informar. |
| El derecho a reunirse pacíficamente | El derecho de presentar peticiones a la autoridad | El derecho de asociarse sin permiso previo | La libertad de trabajo y su protección | La admisión a todas las funciones y empleos públicos | El derecho a la seguridad social |
| El derecho de sindicarse | La igual repartición de los tributos | El derecho a desarrollar cualquiera actividad económica | La no discriminación arbitraria del Estado en materia económica | La libertad para adquirir el dominio de toda clase de bienes | El derecho de propiedad |
| La libertad de crear y difundir las artes | | | "El derecho a los derechos" | | |

# El derecho a la protección de la salud

- El Estado protege el libre e igualitario acceso a las acciones de promoción, protección y recuperación de la Salud y de rehabilitación del individuo.

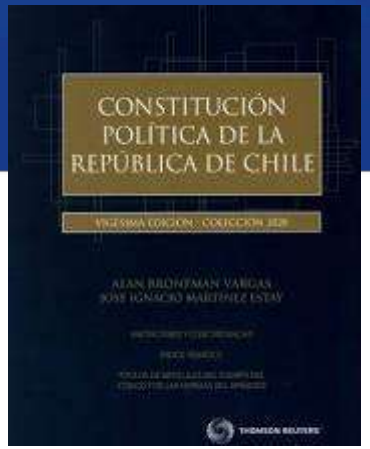
- Le corresponderá, asimismo, la coordinación y control de las acciones relacionadas con la Salud.

- Es deber preferente del estado garantizar la ejecución de las acciones de salud, sea que se presten a través de instituciones públicas o privadas, en la forma y condiciones que determine la ley, la que podrá establecer cotizaciones obligatorias.

- **Cada persona tendrá el derecho a elegir el sistema de salud al que desee acogerse, sea éste estatal o privado**

UNEGOCIOS
FEN - UCHILE

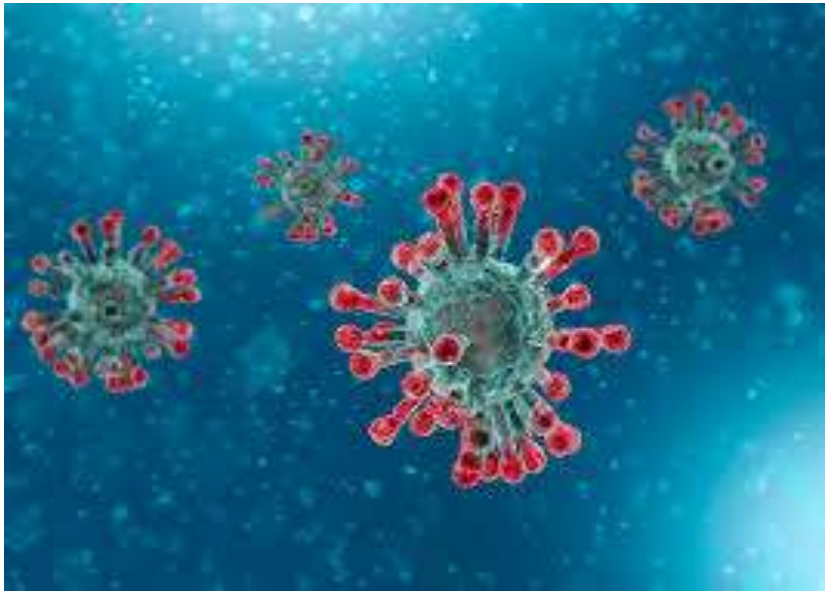
IAS UCHILE
INSTITUTO DE ADMINISTRACIÓN DE SALUD



GES
AUGE

# La Salud en tiempos de COVID 19





- **Estado de excepción constitucional de catástrofe por calamidad pública.**
- **Alerta Sanitaria**

# Estado de excepción constitucional de catástrofe por calamidad pública

- Las zonas afectadas quedan bajo la dependencia del "Jefe de la Defensa Nacional“

- Es posible restringir libertades de locomoción y de reunión; disponer requisiciones de bienes; establecer limitaciones al ejercicio del derecho de propiedad; y, adoptar todas las medidas extraordinarias de carácter administrativo que sean necesarias para el pronto restablecimiento de la normalidad en la zona afectada"

# El Jefe de Defensa Nacional tendrá como deberes y responsabilidades:

| | | |
|---|---|---|
| Asumir el mando de las Fuerzas Armadas y de Orden y Seguridad Pública que se encuentren en la zona. | Controlar la entrada y salida de la zona y el tránsito en ella. | **Dictar medidas para la protección de las obras de arte y de los servicios de utilidad pública.** |
| **Ordenar el acopio, almacenamiento o formación de reservas de alimentos, artículos y mercancías que se precisen para la atención y subsistencia de la población en la zona y controlar la entrada y salida de tales bienes.** | **Determinar la distribución o utilización gratuita u onerosa de los bienes referidos para el mantenimiento y subsistencia de la población de la zona afectada.** | Establecer condiciones para la celebración de reuniones en lugares de uso público. |

## Artículo 36 Código Sanitario

*"Cuando una parte del territorio se viere amenazada o invadida por una **epidemia** o por un aumento notable de alguna enfermedad, o cuando se **produjeren emergencias que signifiquen grave riesgo para la salud o la vida de los habitantes**, podrá el Presidente de la República, previo informe del Servicio Nacional de Salud, otorgar al Director General **facultades extraordinarias** para evitar la propagación del mal o enfrentar la emergencia."*

# Actualmente, hay 86 medidas vigentes:

| SUBSECRETARÍA DE SALUD PUBLICA | SUBSECRETARÍA DE REDES ASISTENCIALES | SEREMIS | SERVICIOS DE SALUD |
|---|---|---|---|
| Ordenar el uso obligatorio de mascarillas en lugares de acceso público o concurrido. | Autorizar provisoriamente hospitales de implementación acelerada | Prohibir funcionamiento de establecimientos y lugares de trabajo que pongan en peligro a las personas que trabajan o asisten a ellos. | Autorizar la contratación y ejercicio de médicos titulados en el extranjero cuyo título no esté revalidado o habilitado en Chile. |
| **Disponer el precio máximo en productos, prestaciones y servicios sanitarios.** | **Coordinar la red asistencial del país, de prestadores públicos y privados.** | Evitar aglomeraciones de gente en espacios que puedan fomentar la propagación del virus. | **Suspender las cirugías electivas y programadas, que no sean de urgencia**. |
| Limitar el número máximo de los bienes y servicios que podrán ser vendidos y entregados por persona | Autorizar en enfermedades crónicas prescribir dosis necesaria hasta 3 meses. | **Aislamiento de las personas contagiadas o bajo sospecha de estar infectadas** | |

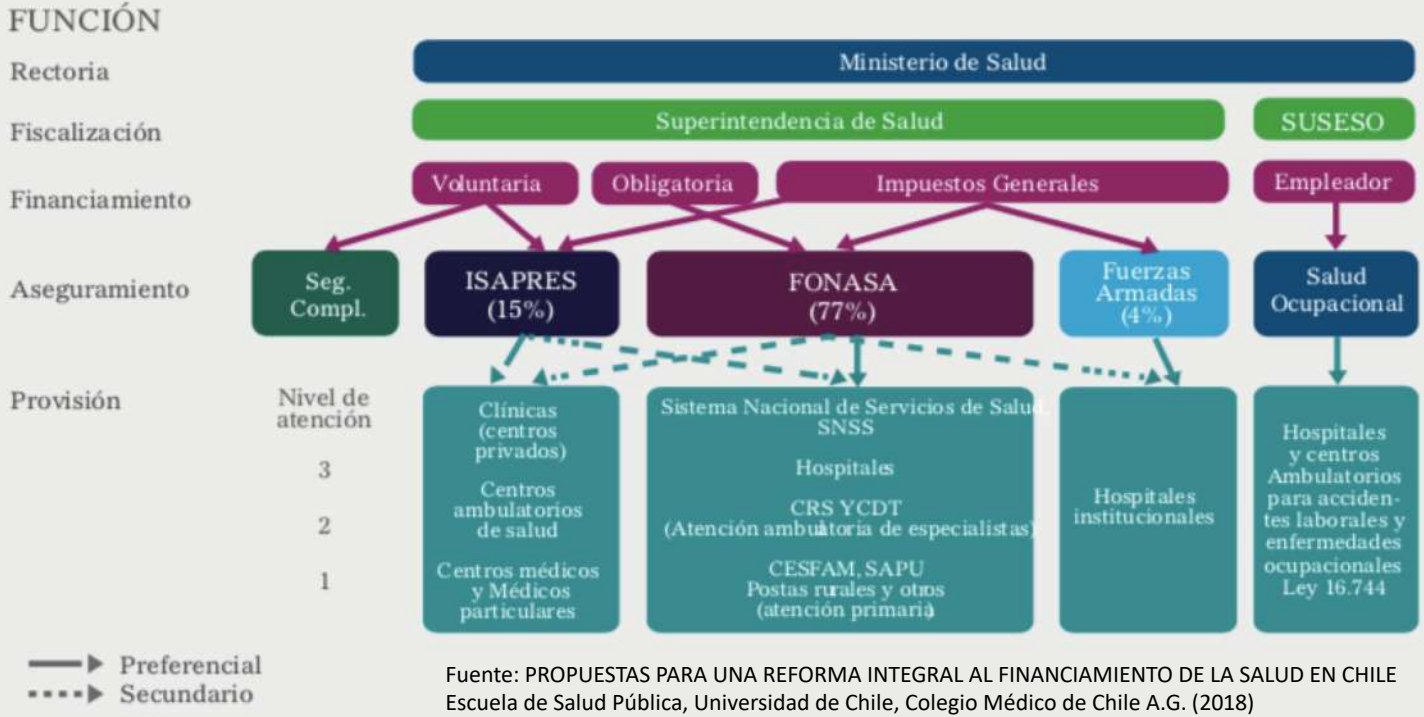
# Contenidos

El Derecho a la Salud y el COVID

El (los) Sistema(s) de Salud

Expectativas para el sistema de salud chileno en la discusión constituyente post COVID-19

# Sistema de salud chileno
# Funciones - Organización



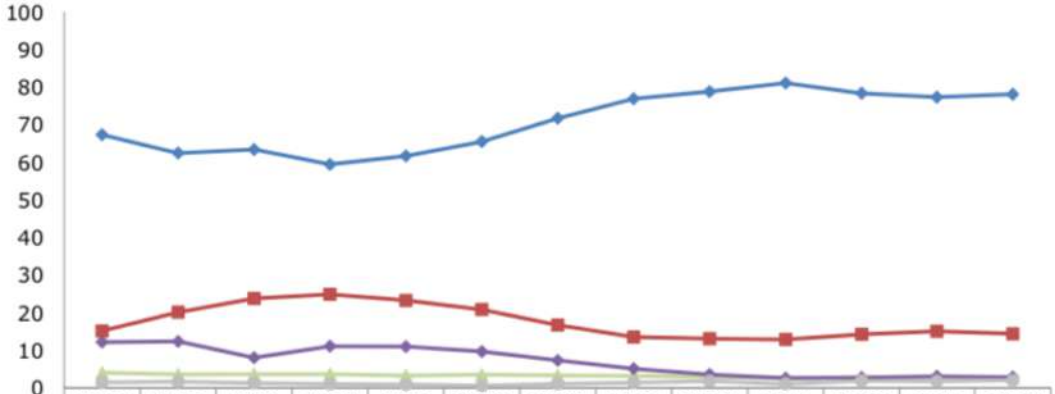

Fuente: PROPUESTAS PARA UNA REFORMA INTEGRAL AL FINANCIAMIENTO DE LA SALUD EN CHILE Escuela de Salud Pública, Universidad de Chile, Colegio Médico de Chile A.G. (2018)

Basado en Ley 19.937, DL 2.763 y DFL 1, que también agregan otras instituciones: Subsecretarías, ISP, Seremi, Cenabast

# Distribución de la población en el Sistema de salud chileno

## Distribución de la población según situación de afiliación a sistema previsional de salud (1990-2017)

(Porcentaje, población total)




| | 1990 | 1992 | 1994 | 1996 | 1998 | 2000 | 2003 | 2006 | 2009 | 2011 | 2013 | 2015 | 2017 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Fonasa | 67,3 | 62,4 | 63,4 | 59,4 | 61,6 | 65,5 | 71,7 | 76,9 | 78,8 | 81,0 | 78,3 | 77,3 | 78,0 |
| Isapre | 15,1 | 20,1 | 23,7 | 24,9 | 23,2 | 20,8 | 16,7 | 13,5 | 13,1 | 12,9 | 14,2 | 15,1 | 14,4 |
| FF.AA. y del Orden y Otro sistema | 4,0 | 3,6 | 3,6 | 3,6 | 3,3 | 3,5 | 3,3 | 3,2 | 2,8 | 2,5 | 3,0 | 2,9 | 2,8 |
| Ninguno | 12,2 | 12,3 | 8,0 | 11,1 | 11,0 | 9,6 | 7,3 | 5,1 | 3,5 | 2,6 | 2,7 | 3,1 | 2,8 |
| No sabe | 1,4 | 1,6 | 1,3 | 1,0 | 0,9 | 0,6 | 1,1 | 1,4 | 1,8 | 1,1 | 1,8 | 1,7 | 2,0 |

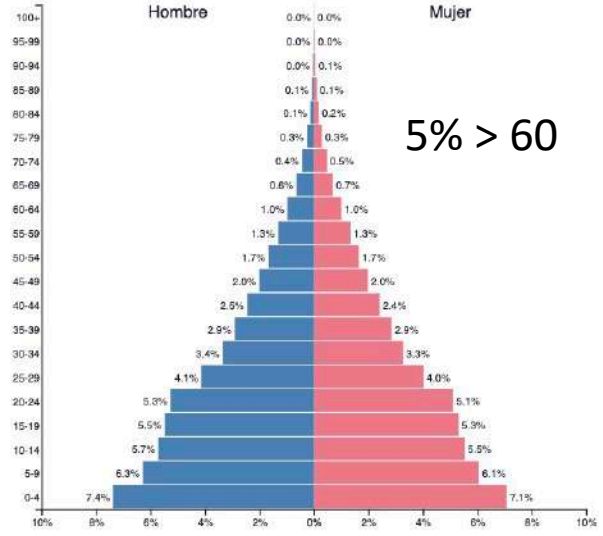
* Al 95% de confianza, NO se encuentran diferencias estadísticamente significativas para el periodo 2015-2017, con excepción de las diferencias en la categoría "No sabe".
* Población residente en viviendas particulares, según proyecciones del Instituto Nacional de Estadísticas, a noviembre de 2017.

Fuente: CASEN, 2017

# 3 momentos de la Pirámide poblacional para Chile

Chile ▾
1950

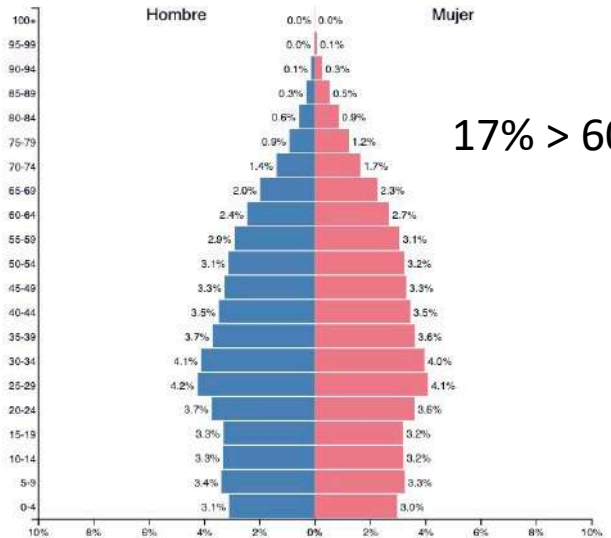
Censo 1952: 5,932.995




5% > 60

Chile ▾
2020

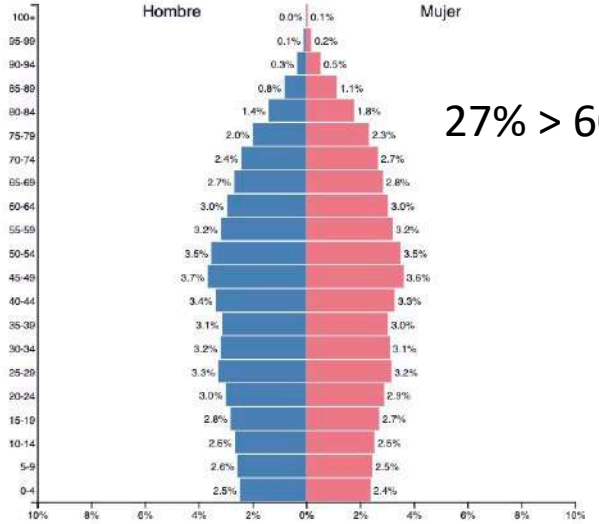
Población: 19,116,208




17% > 60

Chile ▾
2040

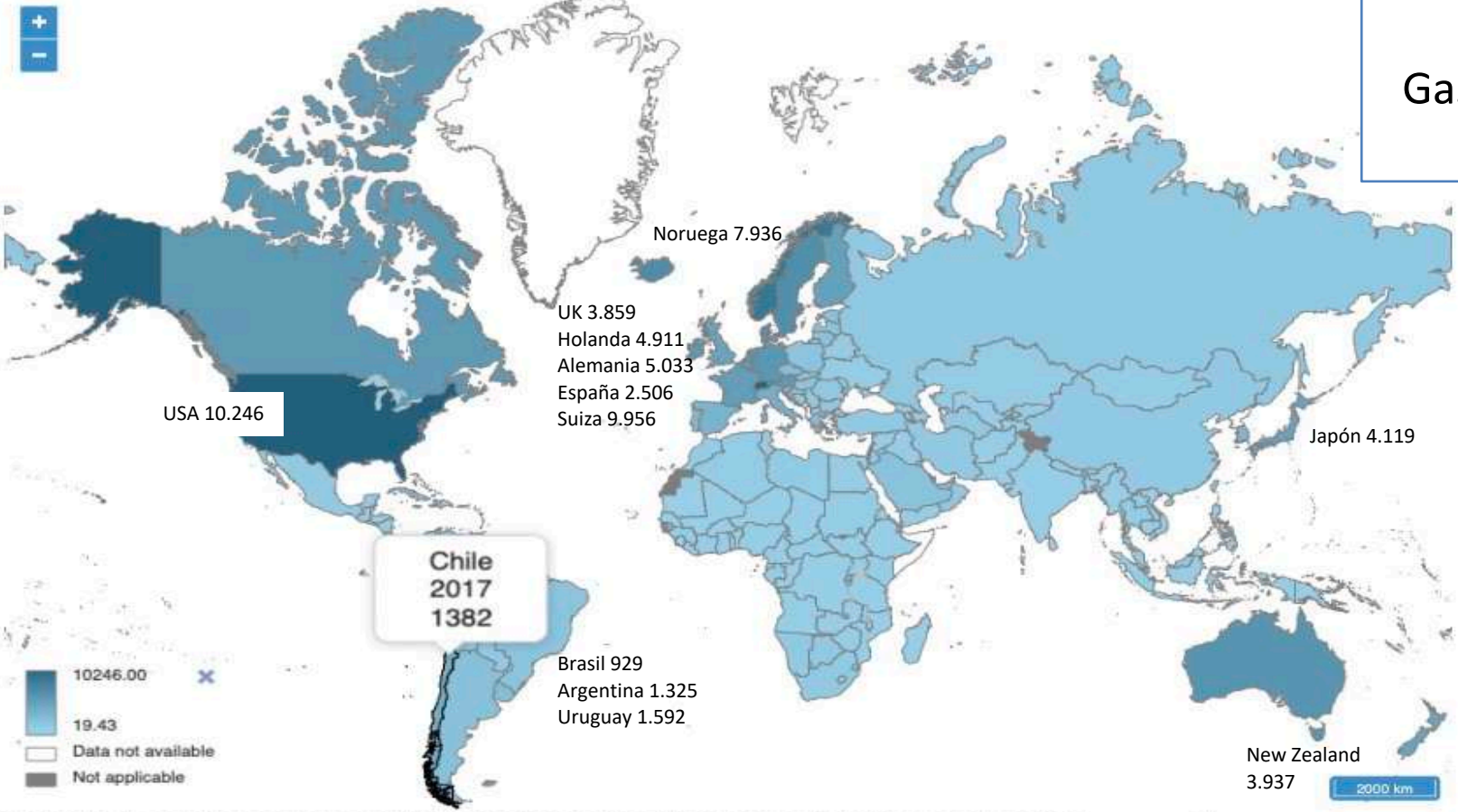
Población: 20,156,641




27% > 60

Fuente: PopulationPyramid.net

# Gasto en salud

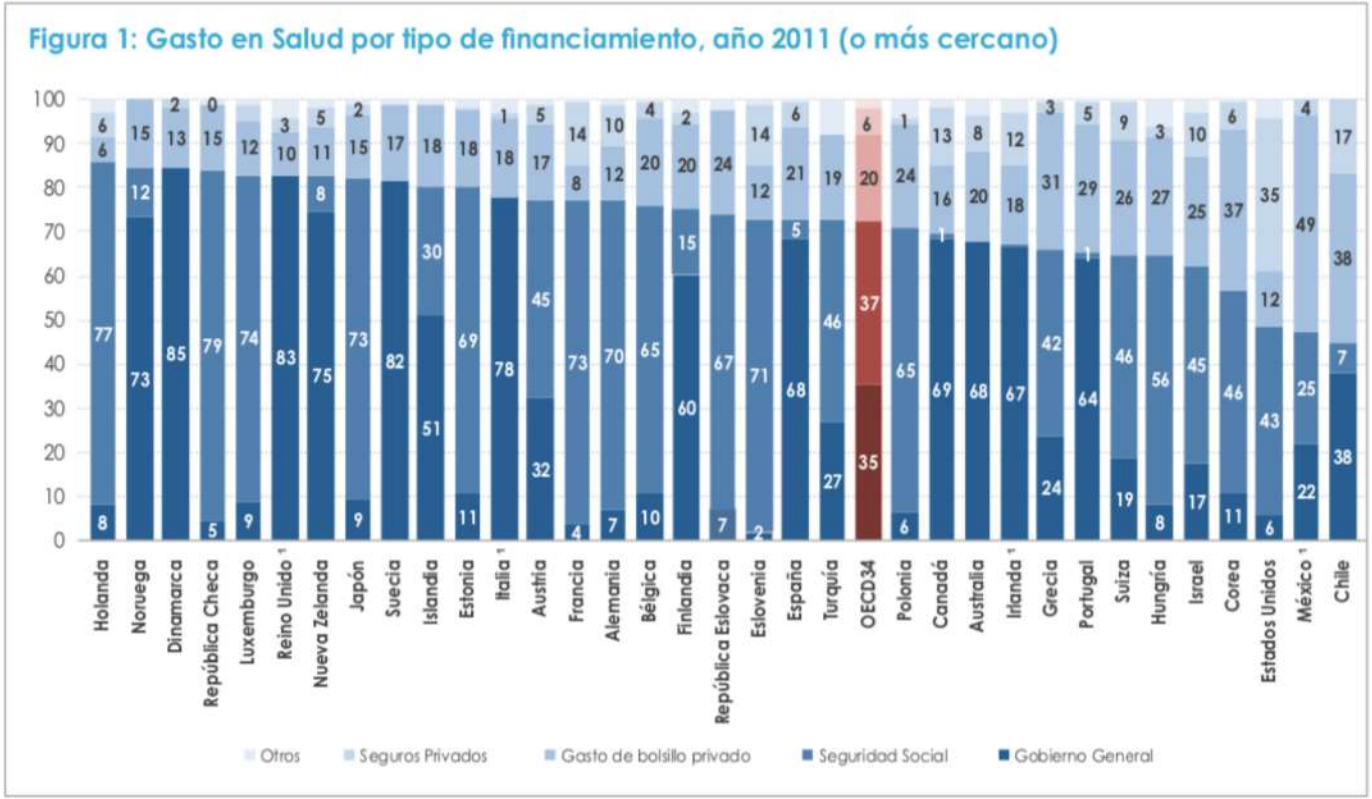



The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of the World Health Organization concerning the legal status of any country, territory, city or area or of its authorities, or concerning the delimitation of its frontiers or boundaries. Dotted and dashed lines on maps represent approximate border lines for which there may not yet be full agreement.

World Health Organization

© WHO 2020. All rights reserved.

# Gasto en salud por tipo de financiamiento




Fuente: OECD Health Data, 2013.

Fuente: OECD Health Data, 2013, gráfico extraído de Informe de la Comisión Asesora Presidencial para el Estudio y Propuesta de un nuevo régimen jurídico para el sistema de salud privado, 2014.

# Prestadores de salud

**ESTABLECIMIENTOS CLASIFICADOS POR TIPO AÑO 2016**

| ATENCIÓN PRIMARIA | |
|---|---|
| Centro Comunitario Salud Familiar | 204 |
| CESFAM | 433 |
| Centro de Salud Urbano | 87 |
| Centro de Salud Rural | 64 |
| Posta de Salud Rural | 1.179 |
| SAPU | 271 |
| **TOTAL** | **2.238** |

| ATENCIÓN SECUNDARIA | |
|---|---|
| Centro de Referencia de Salud (CRS) | 10 |
| Centro de Diagnóstico Terapeútico (CDT) | 15 |
| Centros de Salud Mental (COSAM) | 84 |
| **TOTAL** | **109** |

**FUENTE**: MINSAL, DEIS.

**NÚMERO DE INSTITUCIONES SALUD AÑO 2016**

(At. Hospitalizada con más de 10 camas)

| | N° INSTITUCIONES | PORCENTAJE |
|---|---|---|
| HOSPITALES PÚBLICOS | 191 | 54,9% |
| **CLÍNICAS PRIVADAS** | **83** | **23,9%** |
| MUTUALES | 11 | 3,2% |
| CLIN. PSIQUIAT, CENTROS GERIATRIA, RECUPERAC. | 38 | 10,9% |
| INSTITUCIONALES (FF:AA., UNIV., COBRE, ETC) | 16 | 4,6% |
| OTROS (CONIN, TELETON, DIALISIS, ETC) | 9 | 2,6% |
| **TOTAL INSTITUCIONES** | **348** | **100%** |

**FUENTE**: FONASA y Clínicas de Chile A.G.

**Camas por cada 1.000 habitantes**

| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Argentina | 3,21 | | | 3,94 | | | 4,00 | 3,99 | |
| Australia | 3,34 | 3,29 | 3,29 | 3,35 | 3,43 | 3,49 | 3,57 | 3,68 | |
| Brasil | 1,81 | 1,85 | | 1,88 | | | | 2,17 | 2,16 |
| Suiza | 3,82 | 3,84 | 3,91 | 4,03 | 4,12 | 4,19 | 4,25 | 4,30 | |
| Chile | 1,43 | 1,59 | 1,75 | 1,88 | 2,03 | 2,15 | 2,29 | 2,44 | 2,59 |
| China | 1,45 | 1,46 | 1,54 | 1,63 | 1,69 | 1,77 | 1,86 | 1,98 | |
| Colombia | 1,59 | 1,70 | 1,74 | 1,84 | 1,85 | 1,97 | 2,03 | 2,11 | 2,18 |
| Cuba | 6,82 | 7,00 | 7,29 | 7,42 | 7,57 | 7,77 | 7,95 | 8,30 | 8,42 |
| Alemania | 3,76 | 3,85 | 3,92 | 4,01 | 4,08 | 4,13 | 4,19 | 4,25 | |
| Ecuador | 2,11 | 1,66 | | | | 2,06 | 2,04 | | |
| Finlandia | 3,27 | 3,12 | 3,29 | 3,30 | 3,39 | 3,33 | 3,81 | | |
| Francia | 3,37 | 3,16 | 3,17 | 3,19 | 3,21 | 3,22 | 3,24 | 3,26 | 3,27 |
| Reino Unido | 2,63 | 2,66 | 2,67 | 2,68 | 2,71 | 2,75 | 2,76 | 2,79 | 2,81 |
| Italia | 3,82 | 3,88 | 3,85 | 3,90 | 3,90 | 3,85 | 3,95 | 3,98 | 3,98 |
| Nueva Zelandia | 3,07 | 3,17 | 3,20 | 3,23 | 3,24 | 3,30 | 3,38 | 3,47 | 3,59 |
| Uruguay | 3,74 | | | | | | 3,96 | 5,08 | |
| Estados Unidos | 2,44 | 2,46 | 2,50 | 2,56 | 2,57 | 2,58 | 2,59 | 2,61 | |

Fuente: Estadísticas Banco Mundial, 2020. https://datos.bancomundial.org

# Médicos por 1.000 habitantes

| Médicos por cada 1.000 habitantes | | | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Argentina | 3,2 | | | 3,9 | | | 4,0 | 4,0 | |
| Australia | 3,3 | 3,3 | 3,3 | 3,4 | 3,4 | 3,5 | 3,6 | 3,7 | |
| Brasil | 1,8 | 1,8 | | 1,9 | | | | 2,2 | 2,2 |
| Suiza | 3,8 | 3,8 | 3,9 | 4,0 | 4,1 | 4,2 | 4,2 | 4,3 | |
| Chile | 1,4 | 1,6 | 1,7 | 1,9 | 2,0 | 2,1 | 2,3 | 2,4 | 2,6 |
| China | 1,5 | 1,5 | 1,5 | 1,6 | 1,7 | 1,8 | 1,9 | 2,0 | |
| Colombia | 1,6 | 1,7 | 1,7 | 1,8 | 1,9 | 2,0 | 2,0 | 2,1 | 2,2 |
| Cuba | 6,8 | 7,0 | 7,3 | 7,4 | 7,6 | 7,8 | 8,0 | 8,3 | 8,4 |
| Alemania | 3,8 | 3,8 | 3,9 | 4,0 | 4,1 | 4,1 | 4,2 | 4,2 | |
| España | 3,0 | 3,0 | 3,1 | 3,1 | 3,2 | 3,2 | 3,8 | 3,9 | |
| Finlandia | 3,3 | 3,1 | 3,3 | 3,3 | 3,4 | 3,3 | 3,8 | | |
| Francia | 3,4 | 3,2 | 3,2 | 3,2 | 3,2 | 3,2 | 3,2 | 3,3 | 3,3 |
| Reino Unido | 2,6 | 2,7 | 2,7 | 2,7 | 2,7 | 2,7 | 2,8 | 2,8 | 2,8 |
| Italia | 3,8 | 3,9 | 3,9 | 3,9 | 3,9 | 3,8 | 4,0 | 4,0 | 4,0 |
| Nueva Zelandia | 3,1 | 3,2 | 3,2 | 3,2 | 3,2 | 3,3 | 3,4 | 3,5 | 3,6 |
| Uruguay | 3,7 | | | | | | 4,0 | 5,1 | |
| Estados Unidos | 2,4 | 2,5 | 2,5 | 2,6 | 2,6 | 2,6 | 2,6 | 2,6 | |

Fuente: Estadísticas Banco Mundial, 2020. https://datos.bancomundial.org

Fuente: Asociación de Clínicas de Chile. Resumen ejecutivo situación sistema privado 2018.

En este informe se señala que más del 50,4% de los médicos ejercen exclusivamente en el sector privado, sin embargo por horas médicas esta cifra sube a 62% (Estudio brechas médicas 2017, Minsal).

Tópicos: País | Salud | Médicos

**Informe del Minsal: Chile registra una ratio de 16 médicos por cada 10.000 habitantes**

Publicado: Lunes, 17 de Junio de 2019 a las 03:36hrs. Autor: Cooperativa.cl

- El número de especialistas ha aumentado 25% en cuatro años, pero sigue la distribución desigual a nivel nacional, sobre todo en las regiones del norte.
- El país se mantiene muy lejos del promedio de la OCDE, que es de 34.

Recuerda nuestra campaña *"Todos podemos hacer más"* si tienes una iniciativa solidaria que quieras comunicar, llámanos al *223449009* o visita nuestro *sitio* si quieres hacer tu aporte

Foto: ATCH (Referencial)

En Chile a marzo de 2019, habían 599.341 prestadores individuales de salud registrados, de los cuales 49.899 son médico cirujanos, 56.942 Enfermería, 59.966 Psicología. 191.342 son Técnicos de Nivel Superior en salud.

# Seguros complementarios

Fuente: Cifras industria aseguradora 2018. Asociación Chilena de Aseguradoras.

- "Los seguros complementarios de salud han crecido un 203% real en tan sólo una década". Asociación Chilena de Aseguradoras, Balance Social 2018.
- Estudio AON Chile 2016: "56% de los usuarios de seguros complementarios está afiliado a FONASA"
- Estudio Superintendencia de Salud 2017: "Sobre la base de CASEN 2015, del total de jefes de hogar con pólizas adicionales, el 41% es afiliado a Fonasa, cifra que sube a 45% en el caso de los cotizantes de isapres… 5.376.340 personas en el país cuentan con estas pólizas"

# Judicialización del Precio del Plan de Salud Privado

| Nº | Descripción por Ítem | Valores ejemplo |
|---|---|---|
| 1 | Precio Base Plan de Salud | UF 1,80 |
| 2 | Suma Factores de Edad del Grupo Familiar | 3,1 |
| 3 | **Precio Plan de Salud = 1 x 2** | **UF 5,58** |
| 4 | Precio Beneficios Adicionales | UF 0 |
| 5 | Precio por el GES (AUGE) | UF 0,84 |
| 6 | **Cotización Total Pactada = 3 + 4 + 5** | **UF 6,42** |

## TABLA ÚNICA DE FACTORES PARA PRECIOS DE PRIMAS EN ISAPRES

| | FACTORES PROPUESTOS | | FACTORES DE GASTO EFECTIVO ÚLTIMOS 5 AÑOS | |
|---|---|---|---|---|
| Tramos Edad | Cotizantes | Cargas | Cotizantes | Cargas |
| 00 - 19 | 0,6 | 0,6 | 0,61 | 0,57 |
| 20 - 24 | 0,9 | 0,7 | 0,61 | 0,50 |
| 25 - 34 | 1,0 | 0,7 | 1,00 | 0,75 |
| 35 - 44 | 1,3 | 0,9 | 1,19 | 0,87 |
| 45 - 54 | 1,3 | 1,0 | 1,27 | 0,94 |
| 55 - 64 | 2,0 | 1,4 | 1,74 | 1,31 |
| 65 y más | 2,4 | 2,2 | 2,60 | 2,43 |

# Contenidos

El Derecho a la Salud y el COVID

El (los) Sistema(s) de Salud

Expectativas para el sistema de salud chileno en la discusión constituyente post COVID-19

# El punto de partida:
# El Principio de Subsidiariedad

*"La Constitución Política no es neutra.*
*El propio Tribunal Constitucional ha destacado que la Carta establece en su artículo 1° un modelo de Estado subsidiario que incide en la manera en que el destinatario de los derechos cumple con el deber de satisfacer las prestaciones de seguridad social, salud y educación"*

Fuente: La actual Constitución no es compatible con las demandas sociales. Miriam Henríquez, en https://ciperchile.cl/2020/02/04/la-actual-constitucion-no-es-compatible-con-las-demandas-sociales/

# El derecho a la protección de la salud

- El Estado protege el libre e igualitario **acceso** a las acciones de promoción, protección y recuperación de la Salud y de rehabilitación del individuo.

- Le corresponderá, asimismo, la **coordinación y control** de las acciones relacionadas con la Salud.

- **Es deber preferente del estado garantizar la ejecución de las acciones de salud**, sea que se presten a través de instituciones públicas o privadas, en la forma y condiciones que determine la ley, la que podrá establecer **cotizaciones obligatorias**.

- **Cada persona tendrá el derecho a elegir el sistema de salud al que desee acogerse, sea éste estatal o privado**

# ¿Que se debiera discutir post COVID 19 como derecho a la salud?

| | | |
|---|---|---|
| **Financiamiento** | **Aseguramiento** | **Prestadores** |
| **Plan** | **Autoridad Sanitaria** | **Autonomía vs. Paternalismo** |

| | | |
|---|---|---|
| Universalidad / Individual | Solidaridad / Discriminatorio | Extenso / Breve |

# En los hechos, no existe libertad de elección del sistema de salud

FONASA A

BENEFICIARIOS FONASA CON ENFERMEDADES PREEXISTENTES

BENEFICIARIOS ISAPRES "CAUTIVOS"

INGRESOS

ESTADO DE SALUD

# La solidaridad hasta el momentos se ha desarrollado mediante Leyes

AUGE
»85

# Financiamiento

- Cotizaciones vs. Impuestos Generales
- ¿Quién administra las cotizaciones?
- Definición de copagos transparentes y universales
- Coberturas mínimas aseguradas
- ¿Gratuidad?

# ¿Sistema Universal o Multiseguros?

NACIONAL Coronavirus Salud

**Salud anuncia que prestadores de salud privados deberán informar a diario su disponibilidad de camas como parte de nuevo sistema integrado por el coronavirus**

Según detalló la autoridad de Redes Asistenciales, lo que han dispuesto como Plan Covid-19 es disponer del 100% de las camas para cualquier paciente que lo necesite en cualquier ciudad del país.

La Tercera **1 ABR 2020** 01:05 PM

- Permite participación de prestadores privados de salud.
- Permite existencia de seguros privados de salud complementarios.
- Fortalecimiento de la Atención Primaria de Salud

# Plan único de salud con un mínimo de cobertura sanitaria y financiera

| | | |
|---|---|---|
| Consultas | Exámenes | Procedimientos diagnósticos |
| Procedimientos quirúrgicos | Hospitalización | Atención obstétrica |
| Tratamientos | Insumos | Medicamentos del Formulario Nacional |

| | | |
|---|---|---|
| GES | Ricarte Soto | Urgencia / Emergencia |
| CAEC | Préstamos Médicos | Licencias Médicas |

# Y con garantías asociadas

# Políticas de Regulación de Precios

# Fortalecimiento de la Autoridad Sanitaria

En Chañaral

## 23 detenidos dejó nueva fiesta realizada en medio de la pandemia

Personal de Carabineros, PDI y la Armada detuvieron a 23 personas que participaban de una fiesta realizada anteanoche en el balneario de Portofino, comuna de Chañaral, todo esto en medio de la pandemia de coronavirus.

Según detalló la Fiscalía Regional de Atacama, la situación se conoció gracias a un llamado anónimo realizado al 133, donde se alertó de la actividad y que además había personas consumiendo alcohol en la playa.

El fiscal jefe de Chañaral, Marco Arenas, relató que tras la denuncia se instruyó un procedimiento donde se detuvo a 23 de las más de 50 personas que participaban de la celebración.

De los detenidos, 20 quedaron citados a la Fiscalía, mientras que otras tres personas (el supuesto organizador de la fiesta y dos mujeres) fueron formalizados ayer en la mañana.

Arenas indicó que los tres fueron acusados de infringir "una medida sanitaria que busca proteger a la comunidad de posibles contagios de Covid-19 al organizar y participar de una fiesta, en un horario prohibido, y sin ninguna medida de resguardo como las que han sido difundida ampliamente por la autoridad sanitaria". Incluso, las dos mujeres habían sido detenidas la semana pasada violando el toque de queda.

Por ello, todos quedaron con arresto domiciliario nocturno durante los 90 días que durará la investigación y se indaga si el encuentro se promocionó en redes sociales.

**BiobioChile**

# Autonomía de la Voluntad o Paternalismo / Infantilismo

***La principal causa de muerte es la inequidad***

Página 12
"Lo que ha revelado esta pandemia es que la salud gratuita, nuestro estado de bienestar, no son costos o cargas, sino bienes preciosos, y que este tipo de bienes y servicios tiene que estar fuera de las leyes del mercado"
Emmanuel Macron
Presidente de Francia

UNEGOCIOS
FEN-UCHILE

unegocios.uchile.cl